

*Мудр – кто знает нужное, а не многое.*

*Эсхил*

## ГЕОГРАФИЯ И ЭКОЛОГИЯ

**3 Гладкий Ю.Н.**  
«Зеленая экономика» глазами географа

**12 Мартынов В.Л., Сазонова И.Е.**  
Территориальное деление Северо-Запада России  
в прошлом и настоящем (окончание)

**25 Мухин А.С., Васильева Т.В.**  
Научное и педагогическое наследие Василия  
Григорьевича Васильева (к 100-летию со дня  
рождения)

**35 Воронина М.А.**  
Сростки Василия Шукшина

Люди науки

## ТЕОРИЯ И МЕТОДИКА ОБУЧЕНИЯ И ВОСПИТАНИЯ

**40 Сухоруков В.Д.**  
Конструктологические основы географического  
образования

**48 Савкин И.М., Савкин Д.И.**  
Русский чернозем: изучение, использование,  
охрана

**58 Смирнова А.В., Попова С.Ю.**  
Экскурсия «Комаровский берег» (методическая  
разработка)

**67 Эскейф Хабиб**  
Особенности развития систем образования  
и содержания школьной географии в странах  
Арабского мира (Египет, Сирия, Саудовская  
Аравия)

Зарубежная школа

**В.Л. Мартынов**, д.г.н., профессор,  
**И.Е. Сазонова**, к.г.н., доцент,  
кафедра экономической географии РГПУ им. А.И. Герцена, Санкт-Петербург  
E-mail: lwowich@herzen.spb.ru; iesazonova@herzen.spb.ru

## Территориальное деление Северо-Запада России в прошлом и настоящем (окончание)

### Советское время между 1917 и 1941 годами

В 1917 г. начинаются изменения административных границ всех уровней. 30 марта ст. ст. Временное правительство создаёт так называемую «Эстляндскую автономию», в состав которой включаются территории, населённые этническими эстонцами, а именно Эстляндская губерния и северная часть Лифляндской губернии. С созданием этой автономии исчезает существовавшая с XIII в. граница Эстляндии, завоёванной когда-то датчанами, и Лифляндии, образовавшейся в ходе немецкого завоевания этих мест. Границы Эстонской автономии, созданной в 1917 г., в основе своей и сейчас являются границами Эстонской Республики. В конце 1917 г. к Эстляндской автономии присоединяется город Нарва, до этого входивший в состав Санкт-Петербургской – Петроградской губернии. В «Манифесте ко всем народам Эстонии», вышедшем 24-го февраля 1918 г. и считающемся первым документом независимого Эстонского государства, принадлежность Нарвы

Границы Эстонской автономии, созданной в 1917 г., в основе своей и сейчас являются границами Эстонской Республики. В конце 1917 г. к Эстляндской автономии присоединяется город Нарва, до этого входивший в состав Санкт-Петербургской – Петроградской губернии.

Эстонии оговаривалась особо [15].

В декабре 1917 г. часть территории Витебской губернии с главным городом Двинск (современный Даугавпилс), а также города Режица (Резекне) и Люцин (Лудzene) были переданы в состав Лифляндской губернии, став с ноября 1918 г. частью независимой Латвии. Все эти города и их уезды в 1772 – 1776 гг. были частью Псковской губернии. Оставшаяся часть Витебской губернии в 1919 г. была включена в состав Белорусской, затем Литовско-Белорусской ССР, вслед за чем возвращена в состав РСФСР и вновь передана Белорусской ССР в 1924 г., но не полностью. Северо-восточные уезды этой губернии, Себежский, Невельский и Велижский остались в составе РСФСР и были включены в состав Псковской губернии. Территория двух первых уездов ныне представляет собой юг Псковской области, входящей в состав Северо-Запада, а третий находится на северо-западе Смоленской области.

В мае 1918 г. Новгородская губерния разделилась на две части. Её юго-западная часть сохранила название Новгородской губернии, северо-вос-

точная была выделена в качестве Череповецкой губернии. В состав Череповецкой губернии были включены Череповецкий, Устюженский, Кирилловский, Белозерский, Тихвинский уезды. Транспортной основой этой губернии были Северная железная дорога, Мариинская и Тихвинская водные системы.

В июне 1918 г. восточные уезды Вологодской губернии образовали Северо-Двинскую губернию с центром в Великом Устюге. К этой губернии были отнесены Велико-Устюгский, Яренский, Усть-Сысольский, Никольский уезды. В 1921 г. Усть-Сысольский уезд и большая часть Яренского уезда были выделены из состав Северо-Двинской губернии и переданы вновь образованной Автономной области Коми-Зырян наряду с Печорским уездом Архангельской губернии (большой его частью). В 1923 г. к АО Коми-Зырян были присоединены небольшие части территории Пермской губернии. Столицей этой автономной области стал бывший уездный город Вологодской губернии Усть-Сысольск. Впоследствии эта автономная область стала Коми АССР, ныне – Республика Коми, а её столица переименована в Сыктывкар.

В 1920 г. из состава Олонецкой губернии была выделена Карельская трудовая коммуна со столицей в Петрозаводске. Из состава Олонецкой губернии в состав Карельской трудовой коммуны передавались районы вдоль восточного берега Ладожского озера с городом Олонец, западного побере-

жья Онежского озера и реки Выг, из состава Архангельской губернии – Кемский уезд, т.е. Карельская трудовая коммуна получала выход к Белому морю. Олонецкая губерния при этом продолжала своё существование в составе Пудожского, Лодейнопольского и Вытегорского уездов, а также Заонежья, выделенного из состава Петрозаводского уезда. Каргопольский уезд Олонецкой губернии при этом был передан в состав Архангельской губернии. В 1923 г. Карельская трудовая коммуна была преобразована в Автономную Карельскую советскую социалистическую республику (АКССР), а Олонецкая губерния окончательно упразднена. Пудожский уезд и Заоне-

В 1923 г. к АО Коми-Зырян были присоединены небольшие части территории Пермской губернии. Столицей этой автономной области стал бывший уездный город Вологодской губернии Усть-Сысольск. Впоследствии эта автономная область стала Коми АССР, ныне – Республика Коми, а её столица переименована в Сыктывкар.

жье были включены в состав Карелии, Вытегорский и Лодейнопольский уезды отошли к Петроградской губернии.

Поскольку Кемский уезд был включён в состав Карелии,

то территория Архангельской губернии разрывалась им на две части. Часть Архангельской губернии, расположенная на Кольском полуострове, в 1921 г. выделяется в составе Мурманской губернии, созданной из одного уезда и в силу этого делившаяся только на волости.

С 1917 г. начинает меняться граница Петрограда и Петроградской губернии. Весной 1917 года в состав Петрограда передаются районы т.н. «застав» (Московской, Нарвской, Невской), непосредственно примыкавшие к Обводному каналу, который до 1917 г. в большей своей части был южной границей города, отделявшей его

от Петроградской губернии. Эти территории и до 1917 г. подчинялись в административном отношении Санкт-Петербургу – Петрограду, но в состав города юридически не входили. Фактически это означала присоединение к тогдашней столице её пролетарских окраин. Особенно резко с этим присоединением территория города «продвинулась» вдоль левого берега Невы, дойдя до бывшего Императорского Фарфорового завода. В 1919 и 1921 гг. граница города на юге была выровнена, пройдя примерно от Фарфорового завода до снесённого в послевоенное время Митрофаньевского кладбища, располагавшегося примерно между Балтийским вокзалом и железнодорожной станцией Броневая. От Броневой граница города уходила на запад к побережью Финского залива, оставляя Морской порт полностью в пределах Петрограда. В других направлениях во время Гражданской войны граница Петрограда почти не менялась.

В 20-е годы XX в. в СССР проходит реформа административно-территориального деления, известная как «районирование». Эта реформа осуществлялась в качестве подготовительного этапа для перехода к плановой экономике. Предполагалось, что каждый крупный экономический район будет выполнять функции своеобразного «цеха», специализируясь на производстве определённой продукции. Своё идеологическое обоснование эта реформа имела в экономических трудах Л.Д. Троцкого, при жизни

В.И. Ленина и в первое время после его смерти числившегося в качестве «первого преемника» вождя. С падением Троцкого и его высылкой из СССР продвигавшиеся им идеи, включая «районирование», были преданы забвению.

В ходе реализации политики «районирования» предполагалось разделить всю территорию РСФСР на крупные административно-экономические образования, которые получали названия «областей» в случае, если специализировались или должны были специализироваться на производстве промышленной продукции, и «краёв» – если специализировались на производстве продукции сельского или лесного хозяйства. Однако такого рода районирование требовало громадной исследовательской и подготовительной работы, поэтому при его осуществлении пошли по простому пути – в края и области объединяли несколько уже существовавших губерний.

Границы же губерний, сложившиеся в целом в конце XVIII – начале XIX вв. и случайным образом изменённые в годы Гражданской войны, чаще всего никаким экономическим реалиям не соответствовали. Так, в состав Ленинградской области предполагалось включить тяготевшие к ней в транспортном отношении территории, примыкавшие к Мариинской водной системе и входившие до революции в состав Ярославской губернии, а также некоторые другие территории. Однако летом 1927 г. было заявлено:

В 20-е годы XX в. в СССР проходит реформа административно-территориального деления, известная как «районирование». Эта реформа осуществлялась в качестве подготовительного этапа для перехода к плановой экономике. Предполагалось, что каждый крупный экономический район будет выполнять функции своеобразного «цеха», специализируясь на производстве определённой продукции.

«Чтобы не задерживать районирование, ВЦИК решил не производить прирезки к нашей области территорий от других, смежных губерний»[9]. И Ленинградская область была создана из Ленинградской губернии вместе с Ленинградом, Псковской губернии, Новгородской губернии, Череповецкой губернии и Мурманской губернии, отделённой от основной территории Ленинградской области Автономной Карельской республикой.

В 1929 г. был образован Северный край с центром в Архангельске, включивший в свой состав Архангельскую, Вологодскую и Северо-Двинскую губернии, а также Автономную область Коми-Зырян.

Очень часто можно прочесть или услышать, что та или иная ныне существующая область или край является «преемницей» какой-либо дореволюционной губернии. Однако следует иметь в виду, что сходство бывших губерний и нынешних областей отмечается только в их названиях. Дореволюционная система административно-территориального деления в ходе «районирования» 20-х гг. была уничтожена полностью и без остатка. Исчезли не только губернии, но и уезды, в значительной части существовавшие с XVI – XVII вв. и представлявшие собой фундамент системы АД дореволюционной России. Никакой преемственности между старыми и новыми единицами системы АД не сохранилось. Новые единицы АД были совершенно другими, чем существовавшие ранее.

Дореволюционная система административно-территориального деления в ходе «районирования» 20-х гг. была уничтожена полностью и без остатка. Исчезли не только губернии, но и уезды, в значительной части существовавшие с XVI – XVII вв. и представлявшие собой фундамент системы АД дореволюционной России.

Области и края делились на округа. В Ленинградской области было созданы следующие округа: Ленинград на правах отдельного округа, Ленинградский округ – 21 район, Лужский округ – 11 районов, Лодейнопольский округ – 10 районов, Новгородский округ – 19 районов, Боровичский округ – 13 районов, Череповецкий округ – 19 районов, Псковский округ – 18 районов, Великолукский округ – 23 района, Мурманский округ – 6 районов[42]; всего 10 округов (с учётом Ленинграда) и 140 районов без учёта городских районов Ленинграда. В число окружных центров вошли как бывшие губернские города, так и небольшие городки, бывшие до революции уездными

центрами (Луга, Лодейное Поле, Боровичи, Череповец, Великие Луки) или вообще едва созданные (Мурманск образован в качестве города осенью 1916 г., хотя и был с 1920 г. центром Мурманской губернии).

В Северном крае были созданы Архангельский, Вологодский, Северо-Двинский и Няндомский округа, а также Ненецкий национальный округ. На правах округа выделялась также Автономная область Коми-Зырян. Кроме этого, в Северном крае существовали территории краевого подчинения, включавшие в свой состав острова Баренцева и Белого морей.

Цели этой реформы были, несомненно, благими: *во-первых*, привести административное деление в соответствие с экономическим районированием, и *во-вторых*, приблизить власть к населению за счет «перетекания» ад-

министративных функций из губернских центров в окружные. Однако ни одна из этих целей достигнута не была. Соответствие административного деления и экономического районирования оказалось химерой. Очень быстро выяснилось, что взаимодействие между крупными экономико-административными единицами – областями и краями – после их образования осталось на прежнем уровне. Иначе и быть не могло, поскольку экономическое взаимодействие определяется экономическими факторами – уровнем развития производительных сил, специализацией хозяйства, особенностями функционирования транспортной системы, а во-

все не административной принадлежностью. То, что реформа АТД «бьет мимо цели», стали осознавать уже в конце 20-х гг. Известный со-

Приближение власти к населению за счет формирования новых административных центров сталкивалось с совсем уже непреодолимыми трудностями – совершенной непригодностью маленьких городков к выполнению таких функций.

ветский экономико-географ Н.Н. Колосовский писал в 1929 г. «...Из системы идей экономического районирования жизнью до сих пор была воспринята одна часть – административно-территориальная перестройка Союза. Вторая и основная часть – организация районов, как целостных производственных комбинатов, с определенным распределением хозяйственных функций между Союзом и районами, с децентрализацией оперативной деятельности при централизации государственного плана...встречала во времена «восстановительного» процесса непреодолимые трудности»[10].

Приближение власти к населению за счет формирования новых админи-

стративных центров сталкивалось с совсем уже непреодолимыми трудностями – совершенной непригодностью маленьких городков к выполнению таких функций. В них не было ни необходимых для выполнения административных функций зданий, ни людей, способных работать в административных учреждениях, ни места для расселения тех административных работников, которых присылали из других городов. Так, в Боровичах для нормальной работы окружных учреждений нужно было построить 18 новых зданий. Для работы в новом окружном центре из других мест, в том числе из Новгорода, туда переводилось до 600 служащих с се-

мьями[41], т.е. всего туда надлежало переселить примерно 2 тыс. чел. В каких условиях должны были жить и работать эти люди, явствует из то-

го, что для размещения окружных учреждений в г. Боровичи использовалось здание бывшего элеватора, а к сентябрю 1927 г. работы по размещению семей служащих были выполнены в среднем на 60%[1]. Ни по уровню благоустройства, ни по внешнему облику новые окружные центры совершенно не соответствовали своему статусу. Великие Луки осенью 1927 г. описывались следующим образом: «На улицах грязь; в базарные дни над площадью стоит верещание свиней, унылое мычание скота и страстные вопли торговцев... Город грязен и своим видом более всего напоминает грязное торговое село»[11].

Уже в 1929 г. начинается изменение границ вновь созданной Ленинград-

ской области. Великолукский округ передаётся в состав вновь созданной Западной области с центром в Смоленске при том, что до этого каких-либо существенных экономических или административных связей у этой территории со Смоленском не было.

В 1930 г. ликвидируются округа. Края и области начинают делиться непосредственно на районы. Ликвидация округов не затронула национальные округа, в частности в пределах Архангельской области сохранился Ненецкий национальный округ. По последней конституции СССР 1977 г. национальные округа были переименованы в автономные округа (АО), это же название сохраняется и сейчас. Ныне в Российской Федерации осталось три автономных округа – «рудимента» районирования 20-х гг., и в их числе Ненецкий АО.

В 1938 г. из состава Ленинградской области выделяется Мурманская область, в состав которой включается также часть территории Карелии (город Кандалакша с примыкающей к нему территорией).

В 20-е гг. границы Ленинграда и Ленинградской губернии, затем – Ленинградской области, менялись, но слабо. В территориальном росте города, население которого, как уже было обозначено выше, снизилось более чем втрое, не было никакой необходимости. Расширение городской территории возобновляется в конце 20-х гг., одновременно с восстановлением численности населения города.

После присоединения к СССР отвоёванных у Финляндии территорий большая их часть была включена в состав Карельской АССР, которая одновременно с этим 31 марта 1940 г. была выделена из состава РСФСР в отдельную союзную республику, получив название «Карело-Финская Советская Социалистическая Республика» (КФСР). При этом именно присоединение бывших финских территорий к Карелии послужило обоснованием для её преобразования в союзную республику. Таким образом, граница между областями Северо-Запада и Карелией стала границей межреспубликанской.

Часть отвоёванного у Финляндии

В 1930 г. ликвидируются округа. Края и области начинают делиться непосредственно на районы. Ликвидация округов не затронула национальные округа, в частности в пределах Архангельской области сохранился Ненецкий национальный округ. По последней конституции СССР 1977 г. национальные округа были переименованы в автономные округа (АО), это же название сохраняется и сейчас.

Карельского перешейка была включена в состав Ленинградской области. Граница между Ленинградской областью РСФСР и Карело-Финской ССР на Карельском перешейке проходила от города Койвисто (современ-

ный Приморск), оставляя его в пределах Ленинградской области, к южному руслу Вуоксы, по нему доходя до Ладожского озера в районе пос. Лохийоки (современный пос. Соловьёво), отнесённому к КФСР.

#### **Советское время (1941 – 1991 годы) и постсоветское время (с 1991 года)**

В 1944 г. из состава Ленинградской области выделяются две новых области – Новгородская и Псковская, а из состава Калининской области выделяется Великолукская область. Причины

создания этих областей, как и других многочисленных областей и краёв, созданных в годы Великой Отечественной войны, никогда не объяснялись. Точно так же не объяснялось формирование границ этих новых областей и включения в их состав тех или иных территорий. Многие изменения административно-территориального деления того времени были абсурдными, отменялись или сразу после их реализации, или через некоторое время, но большинство из них сохранилось по сей день.

Указом президиума Верховного Совета СССР от 5 июля 1945 г. была создана Новгородская область, в состав которой включалось 3 города (Новгород, Старая Русса и Боровичи) и 27 районов из состава Ленинградской области, и один район (Холмский) из состава Калининской области[50]. 22 августа 1944 г. вышел

Указом президиума Верховного Совета СССР от 5 июля 1945 г. была создана Новгородская область, в состав которой включалось 3 города (Новгород, Старая Русса и Боровичи) и 27 районов из состава Ленинградской области, и один район (Холмский) из состава Калининской области.

указ президиума Верховного Совета СССР ««Об образовании Великолукской области в составе РСФСР», согласно которому в её состав передавались город Великие Луки, 19 районов из состава Калининской области и несколько сельсоветов из состава Смоленской области. Холмский район, переданный 5 июля 1944 г. вновь образованной Новгородской области, согласно этому указу также передавался Великолукской области[47]. В относительно краткий период существования Великолукской области (1944 – 1957 гг.) эта область относилась к Центральному экономическому району.

23 августа выходит указа президиума Верховного Совета СССР «О созда-

нии Псковской области в составе РСФСР». Этот указ был уникальным в ряду указов о создании новых областей. Согласно ему, Псковская область создавалась из территорий, принадлежавших трём союзным республикам – РСФСР, Эстонской ССР и Латвийской ССР. В состав области включались город Псков и 17 районов, переходивших из состава Ленинградской области, три района Калининской области (Новоржевский, Пушкиногорский и Ашевский – все три до 1935 г. также принадлежали Ленинградской области), а также четыре волости из состава Печорского (Петсерского) уезда Эстонской ССР и три волости из состава Абренского уезда Латвийской ССР. В указе утвер-

ждалось, что «Президиум Верховного Совета Эстонской ССР и Президиум Верховного Совета Латвийской ССР ходатайствуют о включении указанных волостей

в состав РСФСР»[48], но при этом ни Таллин, ни Рига ещё не были освобождены от германских войск (освобождение Таллина – 22 сентября 1944 г., освобождение Риги – 13 – 15 октября 1944 г.), поэтому где заседали президиумы Верховных Советов ЭССР и ЛатССР, обращаясь с просьбой передать части их территории в состав вновь образованной Псковской области, не вполне понятно.

Большое значение в данном случае имеет то обстоятельство, что передача части территорий одной союзной республики другой была осуществлена указом президиума Верховного Совета СССР. Точно таким же образом в 1954 г. из состава РСФСР в состав Ук-



раинской ССР была передана Крымская область. Можно утверждать, что и передача части территорий Эстонской и Латвийской ССР в состав РСФСР, и передача Крыма Украине были осуществлены в полном соответствии с юридической практикой того времени.

В ноябре 1944 г. в состав Ленинградской области передаётся часть территории Эстонской ССР к востоку от р. Нарова (Нарва). Эта передача была осуществлена в соответствии с указом президиума Верховного Совета СССР «О включении в состав Ленинградской области населённых пунктов, расположенных на восточном берегу реки Нарва». Уже после войны, 27

августа 1946 г., вышел указ президиума Верховного Совета СССР «Об установлении границы между РСФСР и Эстонской ССР», которым определялась новая линия

границы. Эта граница в последний раз была изменена 31 октября 1957 г., когда произошёл незначительный обмен территориями между РСФСР и Эстонской ССР, и граница между двумя союзными республиками к югу от Псковского озера не приобрела весьма причудливый характер. При этом железнодорожная станция, ныне именуемая Печоры-Псковские, сохраняет эстонское название «Петсери» несколько десятков лет после передачи города Печоры в состав РСФСР, до 1970 г. Линия государственной границы ныне проходит прямо у станции.

С формированием новой линии границы между РСФСР и Эстонской

ССР город Нарва делится на две части, западную и восточную. Западная его часть официально остаётся городом Нарва, восточная в 1947 г., когда граница была в целом установлена, преобразуется в рабочий посёлок Ивангород. При этом все здания Кренгольмской мануфактуры, основного промышленного предприятия Нарвы того времени, остались в пределах эстонской Нарвы, к Ивангороду были отнесены главным образом жилые кварталы.

В тот же день, 24 ноября 1944 г., указом президиума Верховного Совета СССР в состав Ленинградской области была передана западная часть Карельского перешейка, отнесённая 31 мар-

та 1940 г. к Карело-Финской ССР[49]. Выборг (Виипури) и Кексгольм (Кякисалми) становятся районными центрами Ленинградской области.

Карело-Финская ССР, образованная в 1940 г. из Карельской ССР и части отвоёванных у Финляндии территорий Карельского перешейка, Законом СССР от 16 июля 1956 г. была преобразована в Карельскую Автономную Советскую Социалистическую Республику в составе РСФСР[8]. Это был единственный в истории СССР случай ликвидации союзной республики. Каждая такая республика формально числилась суверенным государством, добровольно вступившими в состав Советского Союза. Реально это было, конечно же, не так. Причины как создания в 1940 г., так и ликвидации в 1956 г. Карело-Финской ССР по сей день в открытом доступе отсутствуют. Границы

С формированием новой линии границы между РСФСР и Эстонской ССР город Нарва делится на две части, западную и восточную. Западная его часть официально остаётся городом Нарва, восточная в 1947 г., когда граница была в целом установлена, преобразуется в рабочий посёлок Ивангород.

Карельской АССР в сравнении с границами Карело-Финской ССР изменены не были.

В 1957 г. ликвидируется Великолукская области. Великие Луки, которые никогда в своей предыдущей истории не было административным центром первого уровня, не «потянули» функции областного центра и не стали фактически организующим центром своей области. Однако следует отметить, что с экономико-географической точки зрения эта область была вполне «логичной» – большая часть её территории тяготела и тяготеет к железной дороге Москва – Рига и Рижскому шоссе.

Великолукская область была упразднена указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 2 октября 1957 г.[46]. В 1956 году произошли существенные изменения в распределении полномочий между союзными и республиканскими органами власти. Если создание Великолукской области, так же как Псковской и Новгородской, осуществлялось указами Президиума Верховного Совета СССР, то её упразднение, равно как и последующие изменения административных границ между областями, создание и упразднение районов до конца существования Советского Союза осуществлялись республиканскими (РСФСР) органами власти и управления.

Территория ликвидированной Великолукской области была поделена между Псковской и Калининской областями. К Псковской области отошла

западная часть Великолукской области вместе с бывшим областным центром, к Калининской, нынешней Тверской области – её восточная часть. В 1958 г. Холмский район, переданный из состава Великолукской области в Псковскую область, отошёл к Новгородской области, где и состоит по сей день. Ещё один небольшой район, Плоскошский, также первоначально включённый в Псковскую область, в том же 1958 г. был включён в состав Калининской области.

После 1958 г. крупных изменений административных границ областного уровня на Северо-Западе не было, за одним исключением – граница Ленинграда и Ленин-

После 1958 г. крупных изменений административных границ областного уровня на Северо-Западе не было, за одним исключением – граница Ленинграда и Ленинградской области постоянно менялась в пользу города. При этом увеличивалась как собственно территория Ленинграда, так и «территория Ленинградской области, подчинённая Ленинградскому городскому совету депутатов трудящихся».

градской области постоянно менялась в пользу города. При этом увеличивалась как собственно территория Ленинграда, так и «территория Ленинградской области, подчинённая Ленинградскому городскому совету депутатов трудящихся» (с 1977 г. – народных депутатов).

В 1948 г. Ленинграду подчиняется г. Сестрорецк и небольшая часть территории, до 1940 года входившей в состав Финляндии, с главным городом Териоки (Зеленогорск). В 1950 г. Ленинграду подчиняется г. Урицк (Лигово), затем включенный в черту города. В 1953 г. упраздняется Павловский район Ленинградской области, территория которого делится между Ленинградом (северная часть района с г. Павловск) и Ленинградской областью (Тосненским и Гатчинским районами). В 1954 г. то же самое происходит

с Парголовским районом. Южная его часть с поселками Парголово, Левашово, Осиновая Роща была отнесена к Выборгскому (Ленинград) и Сестрорецкому (подчиненные Ленинграду территории) районам, северная – к Всеволожскому району Ленинградской области. В результате Всеволожский район стал состоять из двух почти не связанных между собой частей, разделенных Ржевским артиллерийским полигоном. В 1955, 1960 и 1963 гг. к Ленинграду отходят части территории Всеволожского и Красносельского районов Ленинградской области, граница города отодвигается на восток и на запад. В 1973 г. частью Ленинграда становится г. Красное Село. В 1976 г. Ленинграду подчиняется г. Ломоносов, при этом остающийся центром Ломоносовского района Ленинградской области[3]. К середине 60-х гг. площадь города была уже в пять раз больше, чем в 1913 г. (105 кв. км), и составила 526 кв. км, к середине 70-х с присоединением г. Красное Село эта площадь выросла до 606 кв. км. Площадь «территорий Ленинградской области, подчинённых Ленинградскому городскому совету депутатов трудящихся» (т.е. входящих в состав Ленинграда фактически, но не юридически) с подчинением Ленинграду г. Ломоносов составила 751 кв. км.

В 1996 г. исчезает статус «территорий Ленинградской области, подчинённых администрации С.-Петербурга», и все эти территории официально включаются в черту города С.-Петер-

В 1996 г. исчезает статус «территорий Ленинградской области, подчинённых администрации С.-Петербурга», и все эти территории официально включаются в черту города С.-Петербурга. С принятием в 1993 г. ныне действующей Конституции Российской Федерации город федерального значения Санкт-Петербург и Ленинградская область получают статус субъектов Федерации.

бург. С принятием в 1993 г. ныне действующей Конституции Российской Федерации город федерального значения Санкт-Петербург и Ленинградская область получают статус субъектов Федерации. Границы между ними закрепляются региональными законами. В Санкт-Петербурге был принят закон от 31.12.1996 г. №186-59 «Об административно-территориальном устройстве Санкт-Петербурга», вместо которого в настоящее время действует закон «О территориальном устройстве Санкт-Петербурга» от 30.06.2005 г.[7] В Ленинградской области закон «Об административно-территориальном делении Ленинградской области» №9-ОЗ был принят 17.04.1996 г. В настоящее

время вместо него действует закон с тем же названием от 26.05.2017 г.[6] В результате этого границы Санкт-Петербурга с Ленинградской областью приобретают очень причудливый характер. На се-

верном берегу Финского залива они проходят примерно в 70 км от центра города, на южном берегу – примерно в 50 км, на севере и юге – в 27 – 30 км, а на востоке – в 10 км, потому что к востоку «подчинённых территорий» не существовало. Каких-либо кардинальных изменений системы АТД на районном уровне в пределах Северо-Запада в постсоветское время также не происходит, за одним исключением – пять городских районов, существовавших в центральной части С.-Петербурга, были объединены в два (Смольнинский, Дзержинский, Куйбышевский стали Центральным районом,

Ленинский и Октябрьский – Адмиралтейским).

В 2001 г. все северо-западные субъекты Федерации объединяются в составе Северо-Западного федерального округа. Образование федеральных округов можно считать своеобразным аналогом «областной реформы» Временного правительства 1917 года, когда губернии, существование которых продолжалось, объединялись в надгубернские области. Границы федеральных округов устанавливались в соответствии с округами внутренних войск, существовавших с 1993 г. С 2008 г. эти округа переименованы в региональные командования МВД[16]. Но можно ли считать федеральные округа (ФО) частью системы административно-территориального деления, определённо сказать нельзя – их существование, границы и вообще всё, что связано с ФО, определяется исключительно указами президента России. Следует заметить также, что наряду с федеральными округами продолжает существование экономических районов, которые часто ошибочно считаются чуть ли не упрямыми с появлением ФО. Есть официальный «Общероссийский классификатор экономических регионов» (ОКЭР), в первом разделе которого перечисляются федеральные округа, а во втором – экономические районы (всего разделов 15). Согласно ОКЭР, «Экономическим районом является часть территории страны, состоящая из нескольких республик, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения, характеризующаяся территориально-хозяйственным единством (комплексностью), отно-

сительным сходством природных и экономических условий и особенностей. При этом отдельный субъект Российской Федерации может быть включен в состав лишь одного экономического района»[17]. Те субъекты федерации, которые рассматривались в данной статье, относятся к Северо-Западному и Северному экономическим районам.

**Ключевые слова:** *Северо-Запад России, административно-территориальное, область, край, республика, район.*

**Keywords:** *North-West of Russia, administrative-territorial, region, territory, republic, district.*

---

## Литература

---

1. Боровичский округ // Ленинградская правда, 7 сентября 1927 г. № 203 (3720).

2. *Варенцова ЛЮ.* Новгородский дворцовый приказ в XVII в. // Вестник Тюменского государственного университета. Гуманитарные исследования. Humanitates. 2019. Том 5. № 3(19). С. 161-172.

3. *Дегусарова В.С., Мартынов ВЛ., Сазонова И.Е.* Геодемографические особенности пригородной зоны Санкт-Петербурга // Балтийский регион. 2018. Т. 10. № 3. С. 19 – 40.

4. *Дементьев В.С.* Оптимизация административно-территориального деления Псковской области: оценка последствий // Географический вестник. 2019. №1 (48). С. 14 – 25.

5. *Евдокимов С.И.* Административно-территориальные преобразования в России: оценка исторического опыта // Псковский регионологический журнал. 2010. № 10. С. 23 -28.

6. Закон об административно-территориальном устройстве Ленинградской области. Источник: <http://docs.cntd.ru/document/891832035> (проверено по состоянию на 25 марта 2021 года).

7. Закон Санкт-Петербурга «О территориальном устройстве Санкт-Петербурга». Источник: <http://gov.spb.ru/law?d&nd=8414528> (проверено по состоянию на 25 марта 2021 года).

8. Закон СССР от 16 июля 1956 года «О преобразовании Карело-Финской ССР в Карельскую АССР и о включении Карельской АССР в состав РСФСР» // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 г. – июль 1956 г. – М.: Государственное издательство юридической литературы, 1956. – С. 24.

9. Как будет происходить районирование // Ленинградская правда, 21 июля 1927 года. № 104 (3681)

10. Колосовский Н.Н. Проблема порайонной организации хозяйства СССР // Плановое хозяйство, 1929. № 6. – С. 20 – 31.

11. Ларри Я. От глухого села – к окружному центру // Ленинградская правда, 5 ноября 1927 г. № 254 (3771)

12. Манаков А.Г. Изменение административно-территориального деления Северо-Запада России в советскую эпоху // Псковский регионологический журнал. 2015. № 24. С. 72–87.

13. Манаков А.Г. Наиболее вероятные последствия оптимизации административно-территориального деления региона // Псковский регионологический журнал. 2012. № 14. С. 179–186.

14. Манаков А.Г., Мартынов В.Л., Деметьев В.С. Историческая география Северо-Запада: население и пути сообщения: монография. Псков: Псковский государственный университет. 2017. 303 с.

15. Манифест ко всем народам Эстонии. Источник: <https://www.president.ee/en/republic-of-estonia/declaration-of-independence/index.html> (проверено по состоянию на 25 марта 2021 года)

16. Мартынов В.Л., Сазонова И.Е. Ведомственное районирование России // Псковский регионологический журнал. 2014. № 17. С. 17 – 25.

17. Общероссийский классификатор экономических регионов. Источник: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_115583](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115583) (проверено по состоянию на 25 марта 2021 года)

18. Полное собрание законов Российской империи. 1-е собрание. Том 4. № 1943. Том 1–24.

19. Полное собрание законов Российской империи. 1-е собрание. Том 4. № 1954.

20. Полное собрание законов Российской империи. 1-е собрание. Том 4. № 2067.

21. Полное собрание законов Российской империи. 1-е собрание. Том 4. № 2218

22. Полное собрание законов Российской империи. Второе собрание. Т. 39. № 40551.

23. Полное собрание законов Российской империи. Второе собрание. Т. 46. № 49 833.

24. Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. Первое собрание. Том 20. № 14395.

25. Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. Первое собрание. Том 20. № 14392.

26. Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. Т. 26. № 20004.

27. Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. Т. 31. № 24907

28. Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. Т. 5. № 3380.

29. Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. Т. 5. № 3379

30. Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. Т. 7. № 5183

31. Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. Т. 7. № 5065

32. Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. Том 20. № 14400.

33. Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. Том 20. № 14499.
34. Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. Том 20. № 14500.
35. Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. Том 20. № 14958
36. Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. Том 24. № 17540
37. Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. Том 24. № 17539
38. Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. Том 20. № 14973
39. Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. Том 22. № 15968.
40. Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. Том 24. № 17634.
41. Районирование Ленинградской области // Ленинградская правда, 24 июля 1927 г. № 167 (3684).
42. Районирование Северо-Западной области // Ленинградская правда, 9 июля 1927 г. № 154 (3631).
43. *Тархов С.А.* Основные направления географического изучения административно-территориального деления // Региональные исследования. 2019. № 1 (63). С. 6 – 15.
44. *Тархов С.А.* Основные пространственные закономерности эволюции сетки административно-территориального деления России за 300 лет // Псковский регионологический журнал. 2019. № 4 (40). С. 70 – 83.
45. *Тархов С.А., Королёв А.А.* Пространственная структура систем административно-территориального деления стран // Региональные исследования. 2020. № 2 (68). С. 63 – 74.
46. Указ Президиума Верховного совета РСФСР «Об упразднении Великолукской области» // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 28 ноября 1957. № 2. С. 89.
47. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 августа 1944 года «Об образовании Великолукской области в составе РСФСР» // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 г. – июль 1956 г. – М.: Государственное издательство юридической литературы, 1956. – С. 45.
48. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 23 августа 1944 года «Об образовании Псковской области в составе РСФСР» // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 г. – июль 1956 г. – М.: Государственное издательство юридической литературы, 1956. – С. 45 – 46.
49. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 24 ноября 1944 г. «О включении в состав Ленинградской области Выборгского, Кексгольмского и Яскинского районов, расположенных на Карельском перешейке».
50. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 5 июля 1944 года «Об образовании Новгородской области в составе РСФСР» // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 г. – июль 1956 г. – М.: Государственное издательство юридической литературы, 1956. – С. 43.
51. *Файбусович ЭЛ., Мартынов ВЛ.* Тенденции и перспективы изменения административно-территориального деления России // Псковский регионологический журнал. 2006. № 2. С. 28 – 35.
52. *Файбусович ЭЛ., Плечанова В.В.* О возможных изменениях в административно-территориальном делении Российской Федерации // Известия РАН. Сер. Географическая. 2013. № 2. С. 121 – 129.