

*Все человеческое в человеке должно быть воспитано.*

*А.С. Макаренко*

## ГЕОГРАФИЯ И ЭКОЛОГИЯ

Люди науки

**3 Исаченко Г.А.**

К столетию со дня рождения Анатолия Григорьевича Исаченко (1922–2018)

**11 Мартынов В.Л., Сазонова И.Е.**

Территориальное деление Северо-Запада России в прошлом и настоящем

**30 Овчинников Д.А.**

Социальная жизнь реки Упы

**34 Зорин С.С.**

Туризм как эффективное средство психотерапии

**46 Фомин А.А.**

Ресурсы экологического туризма локальных территорий арктической зоны России

## ТЕОРИЯ И МЕТОДИКА ОБУЧЕНИЯ И ВОСПИТАНИЯ

**39 Барина И.И.**

Современные форматы географического образования

**56 Репринцева Ю.С., Козьмин О.В.**

Теоретические основы формирования ценности красоты природы и искусства у обучающихся в процессе изучения школьной географии

**49 Сороколет А.С.**

Технологическая карта урока по теме: «Химическая промышленность России», 9 класс

**В.Л. Мартынов**, д.г.н., профессор,

**И.Е. Сазонова**, к.г.н., доцент,

кафедра экономической географии РГПУ им.А.И.Герцена, Санкт-Петербург

E-mail: lwowich@herzen.spb.ru; iesazonova@herzen.spb.ru

## Территориальное деление Северо-Запада России в прошлом и настоящем

Изменение системы территориального или административно-территориального деления (АТД) традиционно является одним из наиболее интересных для экономико-географов предметов исследования. Только за самые последние годы вышло несколько научных трудов, посвящённых изучению эволюции системы административно-территориального деления России, в частности статьи С.А. Тархова (2019, 2020), некоторые из них с соавторами. Историко-географическим проблемам трансформации системы административно-территориального деления Северо-Запада были посвящены работы Э.Л. Файбусовича (2013), А.Г. Манакова (2015, 2017), С.И. Евдокимова (2010), В.С. Дементьева (2019).

Однако все упомянутые выше исследования нашли своё отражение в научных изданиях, и то, что в них изложено, далеко не всегда имеет выход на образовательные учреждения. Между тем состояние нынешних административных границ, а также история их формирования может представлять значительный интерес как для обучающихся, так и для преподавателей не только и скорее даже не столько школ, но и педагогических вузов при изучении социально-экономической географии России. Попробуем разобраться историко-географические особенности формирования системы АТД на примере Северо-Запада России, где эта система развивалась на протяжении сотен лет, пройдя через все без исключения стадии трансформации территориального деления, преодолённые Россией в целом.

### Новгородское время (XI–XV вв.)

Система территориального деления Новгородского государства до сих пор остаётся загадкой. Трудно даже сказать, существовала ли эта система вообще. Иногда утверждается, что владения Новгородского государства де-

лились на «сотни». Возможно, это действительно так. В исторических документах сохранились названия новгородских «сотен», но большая их часть именовалась по личным именам, которые, по всей видимости, принадлежали боярам, выполнявшим функции «сотских». Кроме этого, существовали одна или две «княжши» (княжеские)

*сотни*. Можно предположить, что «сотни» – это территории различных боярских семей, с которых бояре собирали дань, а дань с «княжеской» сотни шла соответственно на содержание князя. При этом «сотни» и «сотские» не были специфической особенностью Новгородского государства, их существование отмечается как во времена Киевской Руси, так и в более позднее время в разных русских землях. Но границы, состав и расположение новгородских «сотен» различными исследователями определяется исключительно в соответствии с их фантазией.

Неоспоримой административной особенностью Новгородского государства было его деление на две части – *сам Великий Новгород, его «пригороды»* (Псков до его окончательного отделения, Ладога, Руса и др.) и *прочие территории*. Полноправными гражданами государства были только жители Великого Новгорода, которые в отличие от всех прочих не платили никаких податей (налогов). Все прочие обязаны были эти подати платить, но не государству, а боярам. Бояре же часть собранных податей передавали на нужды государства. В самой этой системе ничего необычного нет – по такому же принципу строились налоговые отношения и в других европейских государствах. В отсутствии административного деления как такового в феодальное время нет ничего необычного – в других европейских и русских государствах ситуация была такой же. Феодалы были «высшей властью»

Административной особенностью Новгородского государства было его деление на две части – сам Великий Новгород, его «пригороды» (Псков до его окончательного отделения, Ладога, Руса и др.) и прочие территории. Полноправными гражданами государства были только жители Великого Новгорода.

в своих владениях, государственная власть в происходившее в этих владениях не вмешивалась, соответственно потребности в административно-территориальных органах управления просто не существовало.

Исходя из особенностей устройства Новгородского государства, можно предположить, что значительная часть земель, с которых бояре получали доход, числились принадлежавшими не им, а государству, бояре, хоть и были аристократией, лишь организовывали в них сбор дани. Эти владения и можно отождествить с «сотнями», и в таком случае их границы и названия просто не могли быть стабильными и постоянными. Но, видимо, не

все бояре были «сотскими», т.е. собирали дань в пользу государства. Однако это всё лишь догадки.

Не совсем понятно также, каким образом соотносились

«сотни» и «погосты», служившие местом сбора дани. Очевидно, что погосты были меньше сотен, но были ли между ними какие-то отношения подчинённости, неизвестно. Кроме этого, встречаются также упоминания о существовании в конце периода новгородской независимости административных единиц, называвшихся «*уезды*». Так, «Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона» утверждал, что территория современного С.-Петербурга в новгородское время на правом берегу Невы принадлежала к Ореховскому уезду, а на левом берегу Невы Новгородскому уезду

Сам Великий Новгород делился на две стороны, Софийскую на левом бе-

регу Волхова и Торговую на правом берегу. Стороны в свою очередь делились на «концы», границы которых радиально расходились от Детинца (Кремля). На Софийской стороне было три «конца» – Неревский, Загородский и Людин, на Торговой стороне два – Плотницкий и Словенский. В состав «концов» не входили Детинец на левом берегу Волхова и Торг, или Торжище на правом берегу.

Псков делился на шесть «концов», в подчинении которых находились «пригороды» (небольшие города-укрепления, часть которых сохранилась по сей день, а часть исчезла). «Пригородов» было двенадцать. Как можно предположить, из «пригородов» управляли примыкавшей к ним территорией. Видимо, первоначальным названием такой территории было «засада» (например, «Изборская засада»), впоследствии заменённое на «уезд». Уезды, в свою очередь, делились на «губы». Более совершенная в сравнении с новгородской система административно-территориального деления Псковского государства была, по всей видимости, связана с существенно меньшим значением боярства.

### Московское время (XVI–XVII вв.)

После присоединения к Московскому государству новгородские земли были разделены на две части. Заволочье с Двинской землёй было напрямую включено в состав владений Ве-

ликого князя Московского. Юго-западная часть Новгородской земли была оставлена в составе Новгородского государства, формально продолжавшего своё существование до начала XVII в. («Смутного времени»). Таким образом, Новгородское государство из реально существовавшего государственного образования стало в сильно урезанных пределах административно-территориальной единицей Великого княжества Московского, затем – Московского царства.

Граница между территориями, вошедшими в состав Московского государства, и территорией, оставшейся частью формально продолжавшего

Псков делился на шесть «концов», в подчинении которых находились «пригороды» (небольшие города-укрепления, часть которых сохранилась по сей день, а часть исчезла). Более совершенная в сравнении с новгородской система АД административно-территориального деления Псковского государства была, по всей видимости, связана с существенно меньшим значением боярства.

своё существование Новгородского государства, прошла примерно по водоразделу рек Белого и Балтийского морей. Земли к северу и востоку от этой границы отошли в состав Великого княжества Мос-

ковского напрямую, оставшаяся часть территории Новгородского государства осталась в его пределах. Псковское государство было включено в состав московских владений без изменения границ. Со времён покорения Великого Новгорода и до конца существования российской монархии в полной титулатуре правителей России в числе прочих употреблялся титул «Великий князь Новгородский», после присоединения псковских владений в начале XVI в. – «Государь Псковский». В конце XV – начале XVI вв. было решено провести полное исследование завоёванных новгородских земель. У этого исследования, как можно

предположить, было две основных цели. *Первая* – обложить податями (налогом) жителей новых владений, поскольку в Великом Новгороде общегосударственная система налогообложения отсутствовала. Подати собирали бояре, которые одни знали, кто где живёт и чем занимается. *Вторая* цель – описать земельные владения, отнятые у новгородских бояр, с целью их раздачи московским дворянами. Новгородские бояре были частью казнены, частью выселены из новгородских пределов, и следы новгородской аристократии теряются навсегда.

«Военно-исследовательские» экспедиции Московского государства, описывавшие земли Новгородского государства, поделили их на «*пятины*». Фактически пятины стали «продолжением» пяти городских концов Великого Новгорода, сложившихся во времена новгородской независимости и продолжавших своё существование до XVIII в., в пределы остальной территории Новгородского государства. По всей видимости, само понятие о пятинах появляется в московское время, ни в каких источниках времён новгородской независимости это слово не используется.

Границы пятин проходили по рекам и озерам, использовавшимся в качестве основных путей для военных отрядов, охранявшим писцов, собственнно и собиравших сведения о населённых пунктах, численности населения, занятиях жителей и т.д. Собранные писцами сведения отражались в «писцовых книгах», являющихся ныне основным источником информа-

ции о состоянии Новгородского государства после его присоединения к Москве. Пятин, как и явствует из названия, было пять.

Границы Водской пятины от Великого Новгорода расходились по Волхову и Луге. Эта пятина доходила до границ со Швецией, северные её пределы определены не были. Границы Шелонской пятины проходили по рекам Луга и Ловать. Эта пятина доходила до границы Новгородского государства с Ливонским орденом на севере и Псковским государством на юге.

Однако на юго-востоке от этой пятины располагались пограничные с Великим княжеством Литовским, впоследствии – Речью Посполитой,

территории, в состав каких бы то ни было пятин не входившие. Граница эта в то время была очень подвижной, постоянно менявшейся то в од-

Собранные писцами сведения отражались в «писцовых книгах», являющихся ныне основным источником информации о состоянии Новгородского государства после его присоединения к Москве. Пятин, как и явствует из названия, было пять.

ну, то в другую сторону. Более того, населения этих земель платило подати как Москве, так и Литве. Военные столкновения до конца XVII в. здесь были постоянными. Можно утверждать, что Луки-на-Ловати (нынешний город Великие Луки), Ржева Пустая (центральная часть современной Псковской области), город Холм с окружающей его территорией (юго-восток современной Новгородской области) и другие местности на тогдашней литовской границе потому и не учитывались в составе пятин, что организовать такую же, как на более мирных землях, систему сбора податей здесь было невозможно.

Деревская пятина располагалась между Ловатью и Мстой, выходя к гра-

ницам Новгородского государства с землями Тверского и Московского княжеств. Границы Обонежской пятины от Великого Новгорода расходились по Волхову и Мсте, а продолжение этих границ с двух (обеих) сторон огибало Онежское озеро (отсюда название) и доходило до Белого моря. Огромность территории этой пятины «компенсировалась» развитостью системы путей сообщения в её пределах. Самые дальние заонежские погосты этой пятины были легко достижимы из Великого Новгорода благодаря пути по Волхову, Ладожскому озеру и Свири.

Пятины делились на полупятины, полупятины – на погосты, причём деление на погосты сохранялось местами ещё с киевского времени. Погосты в качестве административных единиц сохранялись до середины XVII в., когда в связи с введением крепостного права необходимость в низовом уровне административно-территориального деления исчезла – дела, касающиеся боярских и помещичьих крестьян, были возложены на бояр и помещиков, государственных крестьян – соответствующие учреждения, монастырских крестьян – монастыри. Часть земель, принадлежавших новгородским боярам, перешла во владение великих князей, затем – царей. Эти земли находились в ведении специально для этого созданного в конце XV в. административного органа, называвшегося «Новгородский дворцовый приказ» (приказ – центральное административное учреждение Московского государства). Аналогичное

учреждение, именовавшееся «Псковский дворцовый приказ», существовало и в Псковской земле. Во Пскове сохраняется в музеефицированном виде здание Приказной палаты – единственное на Северо-Западе сохранившееся административное здание XVII в.

Дворяне, осевшие на землях уничтоженных новгородских бояр, до начала XVII в. (Смутного времени) управлялись т.н. «Новгородским разрядом». После Смутного времени необходимость в особой организации для этой группы дворян сократилась в силу того, что население Новгородской земли резко снизилось, как и Псковской, и «Новгородский разряд» как орган центрального административного управления перестаёт существовать.

Пятины делились на полупятины, полупятины – на погосты, причём деление на погосты сохранялось местами ещё с киевского времени. Погосты в качестве административных единиц сохранялись до середины XVII в., когда в связи с введением крепостного права необходимость в низовом уровне административно-территориального деления исчезла.

ного административного управления перестаёт существовать.

Наряду с делением на пятины и полупятины, использовавшимся в фискальных целях, существовало также деление на уезды.

Так же, как и деление на пятины, деление на уезды возникает на Северо-Западе после его присоединения Новгородской и Псковской земли к Московскому государству. Уездное деление использовалось в военных целях.

Центрами уездов обычно были города, в которых имелись крепости, и уезды появлялись вместе с новыми крепостями. Так, постройка крепости Ивангород привела к появлению нового Ивангородского уезда, постройка крепости Олонец – Олонецкого уезда. Ликвидация крепости соответственно означала и ликвидацию уезда при ней. Во главе уезда стоял воевода.

На протяжении XVII в. основной единицей административно-территориального деления страны становятся уезды, число которых постоянно возрастает. К 80-м годам XVII в. в целом по Московскому государству уездов насчитывалось около трёхсот.

В 1680 г. в ходе административной реформы царя Фёдора Алексеевича создаются военно-административные единицы более высокого, чем уезд, уровня. Они именовались «разрядами». Основной целью этой реформы было создание единой системы государственного управления и упрощение его структуры. С этого времени деление на пятины и полупятины теряет смысл, и употребление их названий

продолжается некоторое время лишь в силу традиции. Вся территория Московского государства была разделена на девять разрядов: Московский, Северский (Севский), Владимирский, Новгородский, Казанский, Смоленский, Рязанский, Белгородский, Тамбовский (Тамбовский разряд почти сразу был упразднён). Весь север Европейской России был включён в состав Новгородского разряда. Новгород снова стал фактическим центром огромной территории – от Псковско-Чудского озера до Уральских гор, во всяком случае в военном отношении. К Новгородскому разряду были отнесены территории, входившие в состав Новгородского государства до конца XV в., за исключением уездов, отошедших к Швеции (Корельского, Ивангородского, Ямского и Ореховецкого), а также некоторые территории, входившие в со-

На протяжении XVII в. основной единицей административно-территориального деления страны становятся уезды, число которых постоянно возрастает. К 80-м годам XVII в. в целом по Московскому государству уездов насчитывалось около трёхсот.

став других средневековых русских государств (Псков вместе со всей Псковской землёй, Белозерск и Великий Устюг с примыкающими к ним территориям). Новгородский разряд, созданный во времена Фёдора Алексеевича, в 1727 г. послужил основой для образования Новгородской губернии в её первоначальных границах. Однако первоначально деление на разряды, как и на уезды, имело главным образом военное значение.

### Петербургское время (XVIII – начало XX в.)

В первые годы царствования Петра I сохраняется прежнее деление страны

на разряды и уезды. Однако с присоединением новых земель возникает необходимость в их «юридическом» включении в состав России.

Для управления отвоёванной у Швеции Ингерманландией в 1703 – 1704 гг. впервые начинает использоваться термин «губернатор», которым становится А.Д. Меньшиков. Однако в составе Ингерманландии ((территории, отошедшей к Швеции по Столбовскому мирному договору 1617 г. и расположенной между Невой и шведско-московской границей), как можно предположить по сохранившимся документам того времени, восстанавливаются уезды в том же составе и границах, какие существовали до перехода этой территории под власть Швеции. По всей видимости, титул «губернатора» в это время был скорее военным, чем административным, и воспринимался как аналог территориаль-

ных приказов Московского царства. 1 сентября (старого стиля) 1703 г. «к ведомству губернатора Меньшикова» передаются города Пошехонье, Белоозеро и Каргополь с уездами. В 1704 г. А.Д. Меньшиков именуется «Генеральным губернатором над провинциями Ингрия и Эстляндия», а ведомство, им руководимое, называется «Ижерской канцелярией» (видимо, Ижорской), впоследствии – Ингерманландской главной канцелярией. Другими словами, фактически никаких «губерний» как административно-территориальных единиц на отвоёванных у Швеции землях первоначально создано не было – лишь возобновлены прежние московские уезды, общее управление которыми находилось в руках отдельного государственного ведомства. Однако во главе уездов в Ингерманландии стояли не воеводы, а коменданты. В ведении комендантов находилось один – два уезда (например, коменданту Копорья подчинялись Копорский и Ямбургский уезд, а также Сумерская волость, т.е. вся западная часть Ингерманландии). Коменданты уездов подчинялись обер-коменданту, видимо, фактически и выполнявшему функции губернатора в привычном нам понимании[20]. Границы Ингерманландской губернии в первые годы её существования определены не были, но они совпадали с границами земель, отвоёванных Швецией у Московского государства в начале XVII в. и столетие спустя возвращённых обратно.

В декабре 1708 г. территория Ингерманландской губернии была зна-

В декабре 1708 г. территория Ингерманландской губернии была значительно увеличена, эта губерния стала одной из восьми губерний, на которые было разделено Московское государство. В состав губернии было включено 29 городов с уездами: Санкт-Петербург, Нарва, Шлиссельбург, Великий Новгород, Псков, Ладога и др.

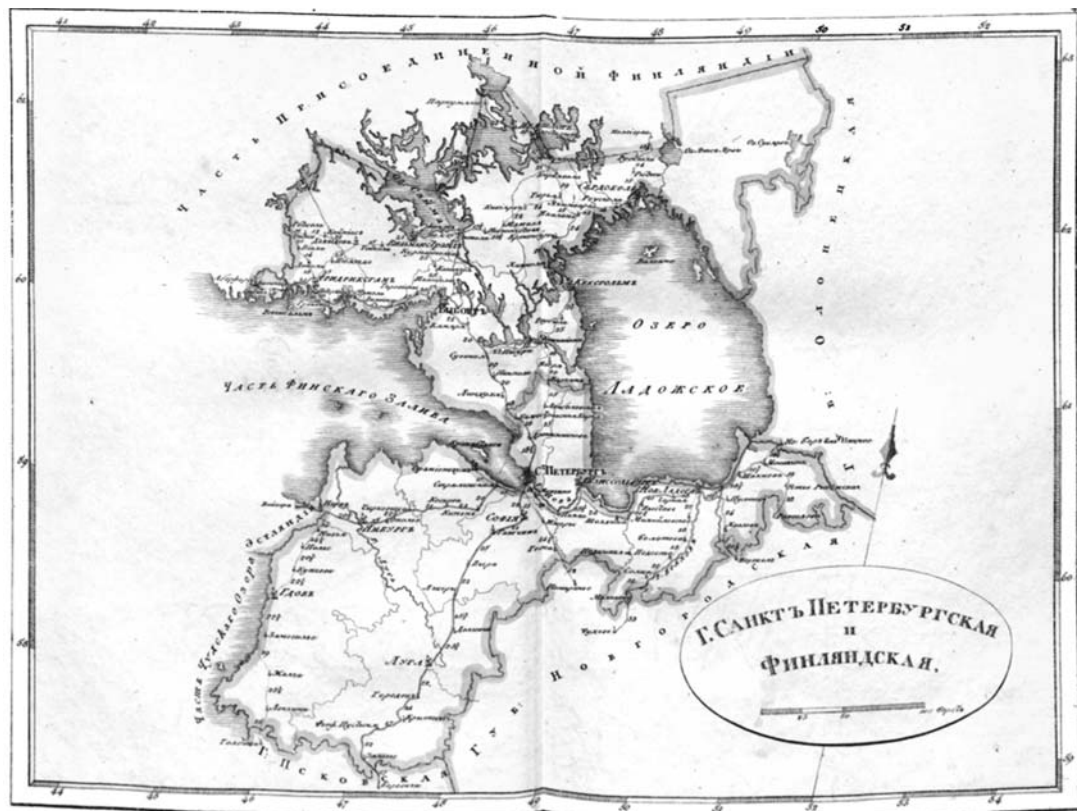
чительно увеличена, эта губерния стала одной из восьми губерний, на которые было разделено Московское государство. В состав губернии было включено 29 городов с уездами: Санкт-Петербург, Нарва, Шлиссельбург, Великий Новгород, Псков, Ладога и др., Порхов, Гдов, Опочка, Изборск, Остров, Старая Русса, Великие Луки, Торопец, Бежецкий Верх, Устюжна Железнопольская (ныне просто Устюжна, Вологодская область), Олонец, Белоозеро, Ржева Пустая (современный Новоржев), Заволочье (ныне не существующая крепость на юге современной Псковской области неподалёку от г. Пустошка), Каргополь, Пошехонье, Ржева Володимирова (современный

город Ржев в Тверской области), Углич, Ярославль, Романов (современный город Тутаев в Ярославской области), Тверь, Торжок, Дерптский уезд (отвоёванная к этому времени северная

часть Лифляндии), а также Копорье (ныне село в Ломоносовском районе Ленинградской области) и Ямбург (современный город Кингисепп Ленинградской области), относительно которых указывалось, что они отданы во владение А.Д. Меньшикову. Губерния, как и другие губернии Московского государства, была составлена из более ранних по времени возникновения уездов. В 1710 г. Ингерманландская губерния становится Санкт-Петербургской (*карта 1*).

К востоку от Ингерманландской губернии обширная Архангелогородская губерния. В состав этой губернии вошло 20 городов с уездами: Архан-



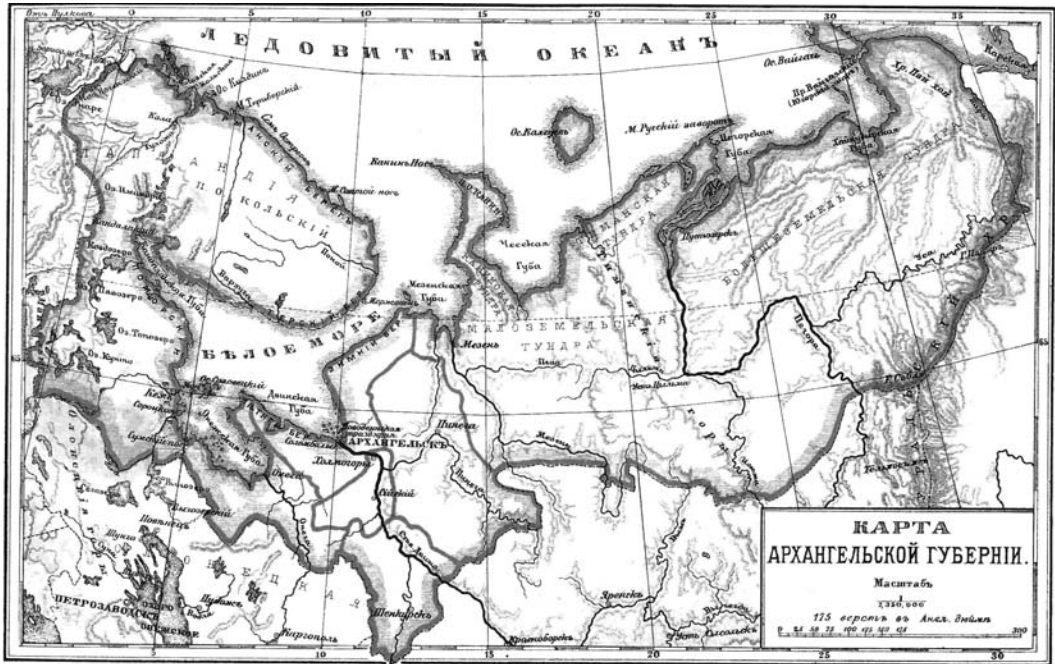


Карта 1. С-Петербургская и Финляндская губернии. Карманный почтовый атлас всей Российской империи. Спб. 1808 г.

гельск, Кольский острог (современный город Кола Мурманской области), Пустоозерский острог (не существует, находился на территории нынешнего Ненецкого автономного округа неподалёку от нынешнего Нарьян-Мара), Кевроль (нынешняя дер. Кеврола на реке Пинега), Мезень, Великий Устюг, Тотьма, Соль Вычегодская (сейчас – город Сольвычегодск Архангельской области), Чаронда (на берегу оз. Воже, бассейн р. Онега; исчезнувшая ныне деревня в Кирилловском районе Вологодской области), Устьянские волости (верховья бассейна реки Вага), Вага (современный г. Шенкурск в нижнем течении р. Вага), Вологда, Галич, Соль Галицкая (совре-

менный г. Солигалич на севере Костромской области), Унжа, Чухлома, Парфеньев, Судай (ныне село в Костромской области), Кологривов (современный Кологрив), и Кинешма (карта 2).

В 1719 г. наряду с уездами, из которых губернии было составлены изначально, вводится деление на провинции. В пределах провинций объединялось несколько уездов, существование которых продолжалось. В состав Санкт-Петербургской провинции были включены Санкт-Петербург, остров Котлин и Шлиссельбург, которыми непосредственно управлял генерал-губернатор А.Д. Меньшиков (на то время это был единственный генерал-гу-



Карта 2. Архангельская губерния

бернатор в России). К этой же провинции были отнесены Копорский и Ямбургский уезды, руководимые совместно воеводой и ландрихтером (провинциальным судьёй). Таким образом, во времена Петра I Санкт-Петербург управлялся отдельно от своей губернии, хотя формально числился в её составе.

К Выборгской провинции были отнесены Выборгский, Кексгольмский и Нейшлотский уезды (последний по условиям Ништадтского мира 1721 г. был возвращён в состав Шведского королевства). Во главе Выборгской провинции стоял обер-комендант. В состав Нарвской провинции был включён город Нарва, к тому времени уже включавший в свой состав Ивангород, Дерпт вместе с Дерптским уездом, Сыренский уезд (Сыренск ныне именуется Васкнарва, располагаясь при истоке р. Нарва на эстонском берегу реки),

Нарвской провинцией руководил также обер-комендант. Великолукская провинция включала в свой состав Великолукский и Торопецкий уезды, во главе её стоял «комендант и воевода» (в одном лице). Все остальные провинции возглавлялись воеводами. Это Новгородская провинция из Новгородского и Старорусского уездов, Псковская провинция (Псков, Гдов, Изборск, Опочка, Ржева Пустая и Заволочье), Тверская провинция (Тверь, Торжок, Старица, Ржева Володимерова, Зубцов и Погорелое Городище – ныне село в Тверской области), Ярославская провинция (Ярослав и Кинешма – последняя была, очевидно, передана из состава Архангелогородской губернии), Угличская провинция (Углич, Кашин, Бежецкий Верх, Пошехонье, Романов), Белозерская провинция (Белоозеро, Устюжна Железнопольская, Каргополь, Чаронда, от-

ошедшая из состава Архангелогородской губернии), В пределах Архангелогородской губернии было выделено четыре провинции: Архангельская (Архангельск, Холмогоры, Вага, Кевроль, Мезень, Кольский острог и Пустоозерский острог), Вологодская (Вологда и Тотьма), Великоустюгская (Великий Устюг, Яренск, Соль Вычегодская) и Галичская (Галич, Чухлома, Соль Галичская, Парфентьев, Кологрив, Унжа, Судай). Тем же указом, которым в составе губерний создавались провинции, была образована Ревельская губерния – единственная губерния России, не делившаяся на провинции и включавшая в свой состав Эстляндию (северная часть современной Эстонии).

При этом некоторые территории нынешнего Северо-Запада не входили в состав губерний и провинций, подчиняясь непосредственно центральным органам власти. Так, город Олонец «с заводами» напрямую подчинялся Адмиралтейству, в состав каких бы то ни было административно-территориальных единиц не входя. Олонецкие заводы производили оружие для русского флота, чем и объясняется их исключительный на тот момент статус. Когда большинство этих заводов исчезло, исчез и «особый статус» Олонца – в 1727 г. он был включён в состав образованной в том же году Новгородской губернии. Описание территории «Олонецких заводов», не входивших при Петре I ни в какую губернию, не сохранились, можно лишь предполагать, что их территория

Многие провинции, созданные в 1719 г., впоследствии стали основой для создания новых губерний как в ходе губернской реформы Екатерины II, так и более ранних административных преобразований (Санкт-Петербургская, Выборгская, Новгородская, Псковская, Тверская, Ярославская, Архангелогородская, Вологодская).

включала в свой состав Восточное Приладожье, территории, примыкавшие к реке Свирь, а также окружавшие Онежское озеро, во многом совпадая с границами допетровского Олонецкого уезда.

Многие провинции, созданные в 1719 г., впоследствии стали основой для создания новых губерний как в ходе губернской реформы Екатерины II, так и более ранних административных преобразований (Санкт-Петербургская, Выборгская, Новгородская, Псковская, Тверская, Ярославская, Архангелогородская, Вологодская). Более того, их главные города по сей день являются областными центрами нынешней России. Другие же исчезли

по мере снижения значения своих центров (Нарвская, Белозерская, Угличская, Великоустюгская, Галичская). То же самое относится к уездам и их центрам.

В 1727 г., в царствование Екатерины I, размеры С-Петербургской губернии значительно сокращаются. 29 апреля ст. ст. (8 мая н.ст.) подписывается указ об изменении состава нескольких губерний России, в котором объявляется: «*В Новгородской губернии быть Псковской, Великолуцкой, Белозерской, Тверской провинциям*». Новгородская провинция в указе не упоминалась, её включение в состав Новгородской губернии было очевидным. Осенью 1727 г. территория Олонецких заводов, ранее подчинявшаяся напрямую Адмиралтейству, как уже сказано выше, также включается в состав Новгородской губернии.

Исходя из этого указа, в пределах Новгородской губернии объединяется большая часть Северо-Запада России. Почти одновременно с образованием Новгородской губернии часть окраинных провинций Санкт-Петербургской губернии передаётся в состав других губерний. Ярославская провинция вместо со включённой в её состав Пошехонской отошла к Московской губернии, которой была передана и Угличская провинция. Нарвская провинция северной частью отошла в состав Ревельской (впоследствии – Эстляндской) губернии, созданной в 1719 г., а южной частью (Дерптский уезд) в состав Рижской губернии (затем переименованной в Лифляндскую).

В пределах С.-Петербургской губернии остаётся лишь Санкт-Петербургская и Выборгская провинции (Ингерманландия и Карельский перешеек). Граница между Санкт-Петербургской и Выборгской провинциями была установлена по московско – шведской границе 1609 г., пройдя по рекам Сестра, впадавшей в Финский залив, и Вьон, впадающий в Ладожское озеро. С какой целью Верховный тайный совет, фактически правивший Россией в царствование Екатерины II и Петра II, создал Новгородскую губернию и по сути вернул Новгороду статус одного из главных городов государства, при этом отделив от Санкт-Петербургской губернии её окраинные части, определённо сказать трудно. Но вполне возможно, что предполагалось или полное исчезновение Санкт-Петербурга, или по крайней мере рез-

В пределах Новгородской губернии объединяется большая часть Северо-Запада России. Почти одновременно с образованием Новгородской губернии часть окраинных провинций Санкт-Петербургской губернии передаётся в состав других губерний.

кое снижение его значения. Однако правление «верховников» продолжалось недолго, до воцарения Анны Иоанновны в 1730 г. Анна Иоанновна возвращает столицу в С.-Петербург, после чего развитие совсем было угаснувшего после смерти Петра I города возобновляется, однако административно-территориальное деление Северо-Запада на протяжении её царствования не меняется.

В 1744 г. Выборгская провинция Санкт-Петербургской губернии вместе с территориями, отвоеванными у Швеции в 1743 г., выделяется в качестве Выборгской губернии. Границей Санкт-Петербургской и Выборгской губерний Российской империи стала

граница провинций, в свою очередь совпадавшая с границей России и Швеции по Выборгскому договору 1609 г.

В 1772 г. по указу Екатерины II «О присоединении к Российской империи от Речи Посполитой Польской земель и о разделении оных на две губернии: Псковскую и Могилёвскую» две провинции Новгородской губернии, Псковская (без Гдовского уезда) и Великолукская были из неё выделены и включены в состав Псковской губернии наряду с Двинской, Полоцкой и Витебской провинциями, образованных на отошедших от Речи Посполитой в ходе первого её раздела. Губернским городом этой губернии, хотя она и называлась Псковской (а не 2-й Белорусской, как иногда ошибочно утверждается), был объявлен город Опочка, ныне это – районный центр в Псковской области.

На 70–90-е гг. XVIII в. приходится реформа административно-территориального деления, известная как «губернская реформа Екатерины II». Насколько можно судить по действиям центральной власти по созданию и упразднению новых административно-территориальных единиц, продолжавшуюся с 1775 г. до начала XIX в. на уровне губерний и до середины XIX в. на уровне уездов, никакого плана у этой «реформы» не существовало, и она шла методом «проб и ошибок».

7 ноября 1775 г. подписывается указ императрицы «Учреждения для управления губерний Всероссийской Империи». В этом указе определяются требования к губерниям или наместничествам. Эти названия в указе употреблялись как равнозначные, кроме них, говорилось также о столицах. Столицей должен был руководить главнокомандующий, наместничеством – государев наместник, губернией – генерал-губернатор. Исходя из текста указа, полномочия их были одинаковыми, разница была только в названиях. Губерния или наместничество должно была иметь 300 – 400 тыс. чел. населения, в случае необходимости делится на области или провинции, состоя при этом из уездов или округов с численностью населения от 20 до 30 тысяч человек.

Широко распространённое мнение о том, что при Екатерине II была создана принципиально новая система административно-территориального деления следует признать не совсем верным. В основу этой системы

Широко распространённое мнение о том, что при Екатерине II была создана принципиально новая система административно-территориального деления следует признать не совсем верным. В основу этой системы было положено деление государства на уезды, а первые упоминания об уездах встречаются уже в XV – XVI вв.

было положено деления государства на уезды, а первые упоминания об уездах встречаются уже в XV – XVI вв., в XVII в. уезда уже составляют основу системы административно-территориального деления государства. Губернии при Екатерине II не делились на уезды, а составлялись из них. Уездное деление, возникнув ещё в допетровское время, сохранялось, но менялись требования к уездам – они воспринимались не как крепость или город с окружающей территорией, а в качестве собственно административно-территориальных единиц. В более поздних указах о новых губерниях и наместничествах уезды большей частью просто перечисляются в качестве уже существующих, если же требовалось создание новых уездов и их центров, это оговаривалось особо.

Но при этом уезды не только создаются, но и упраздняются – множество городов

по всей России, и особенно по Северо-Западу, где в силу очень давней истории освоения многие старые города и крепости утратили всякое значение, упраздняются и либо превращаются в сельские населённые пункты, либо просто исчезают. Все уездные центры, упомянутые в указах прежних царей и императоров, но не упомянутые в указах о создании губерний времён Екатерины II, перестают быть центрами уездов и вообще городами.

Иногда утверждается, что этим указом было упразднено деление «провинциальное» деление, но это не так. Было указано на существование промежуточных между наместничеством

или губернией и уездом административной единицы – области, или провинции. Именно таким двойным названием (область, или провинция) эти единицы и были обозначены в указе.

Новыми во многих случаях были создаваемые губернии, но в самом факте существования административных единиц, объединяющих несколько уездов, также не было ничего необычного – за сто лет до Екатерины II такие единицы создавались при Фёodore Алексеевиче, именовались они в то время «разрядами». Основу для большинства «екатерининских» губерний основу составили провинции, существовавшие со времён Петра I, либо уже созданные к этому времени губернии, границы которых могли как меняться, так и оставаться неизменными.

Основным же содержанием указа «Об учреждениях для управления Всероссийской империи» было не описание принципов этой реформы, а подробнейшее описание вновь образуемых губернских и уездных учреждений.

Большая часть того, что было обозначено в указе, так и осталось только на бумаге, но благодаря ему в России была всё же создана более или менее внятная и единая система административно-территориального деления. Однако в первые годы и даже десятилетия после выхода этого указа он внёс очень большую сумятицу в деятельность как общегосударственных, так и местных государственных учреждений. Но почти все города, ставшие центрами наместничеств во времена Екатерины II, и сейчас являются

Почти все города, ставшие центрами наместничеств во времена Екатерины II, и сейчас являются центрами или столицами субъектов Российской Федерации, а города, «назначенные» тогда же центрами уездов – либо центрами субъектов Федерации, либо по крайней мере районными центрами.

центрами или столицами субъектов Российской Федерации, а города, «назначенные» тогда же центрами уездов – либо центрами субъектов Федерации, либо по крайней мере районными центрами.

Большой проблемой было «соотнесение» старых и новых должностей генерал-губернаторов и воевод, наместников и губернаторов, а также то, что власть не располагала точными данными о географии собственных владений. Первая проблема решалась в каждом случае индивидуально, а для решения второй был подписан указ от 13 ноября 1775 г. «О сочинении генерал-губернаторам и губернаторам подробных описаний почтовых трактов

по всем губерниям».

Часть петровских губерний вообще была оставлена в неприкосновенности, к числу таковых относились Ревельская (Эстляндская) и Рижская

(Лифляндская) губернии. Сохранились без изменений также некоторые более поздние губернии, например, Выборгская губерния.

Но в большинстве случаев изменения губернских границ были, причём иногда очень значительные. На Северо-Западе «новые губернии» отделялись главным образом от Новгородской губернии. 25 ноября 1775 г. её Тверская провинция была выделена в качестве наместничества, которой был передан также Вышневолоцкий уезд Новгородской провинции, а из Московской губернии Кашинский и Бежецкий уезды. В январе 1776 г. в состав Тверской губернии из Новгородской губернии был передан обра-

зованный одновременно с этим город Весъегонск с уездом.

24 августа 1776 г. по ст. ст. был подписан указ «Об открытии Полоцкой и Псковской губерний», по которому созданная в 1772 г. Псковская губерния разделялась на две части, Полоцкую губернию из провинций, отошедших от Речи Посполитой, и Псковскую губернию из Псковской и Великолукской провинций. Вновь образованной Псковской губернии передавались также Гдовский и Порховский уезды Новгородской губернии, а также волости к западу от дороги, соединявшей Санкт-Петербург через Гатчину с Порховом. Эта дорога существует до настоящего времени. Предписывалось учредить во Пскове вместо провинциальной канцелярии губернскую, т.е. центром новой губернии становился вместо Опочки Псков. В 1777 г. Псковская губерния была преобразована в наместничество из десяти уездов: Псковского, Островского, Опочецкого, Пусторжевского (тем же указом переименовывался в Новоржевский), Великолукского, Торопецкого, Холмского, Лужского и Гдовского. Два уездных центра, Лугу и Новоржев, требовалось построить. Холм был преобразован в город из посада – единственного населённого пункта в среднем течении реки Ловать. Многие старые уездные центры, например, Заволочье), переставали числиться городами.

В 1781 г. Гдовский и Лужский уезды переходят в состав Санкт-Петербургского наместничества, а в 1782 г. Псковский уезд делится на две части – запад-

ные его территории выделяются в качестве Печорского уезда, в качестве центра которого образуется город Печоры. С утверждением Печор в качестве уездного города окончательно приходит в упадок расположенный примерно в 30 км к востоку Изборск.

В тот же день, когда был подписан указ о разделении Псковской губернии в границах 1772 г. на две части, 24 августа 1776 г., подписывается указ «Об открытии Новгородского наместничества». Новгородское наместничество, образованное вместо Новгородской губернии 1727 г., состояло из двух «областей, или провинций»: Новгородской и Олонецкой. К Новгородской области было предписано при-

Часть петровских губерний вообще была оставлена в неприкосновенности, к числу таковых относились Ревельская (Эстляндская) и Рижская (Лифляндская) губернии. Сохранились без изменений также некоторые более поздние губернии, например, Выборгская губерния.

писать уезды Новгородский, Старорусский, Валдайский, Боровичский, Новолadoжский, Тихвинский, Устюжно Железнопольский и Белозерский (названия

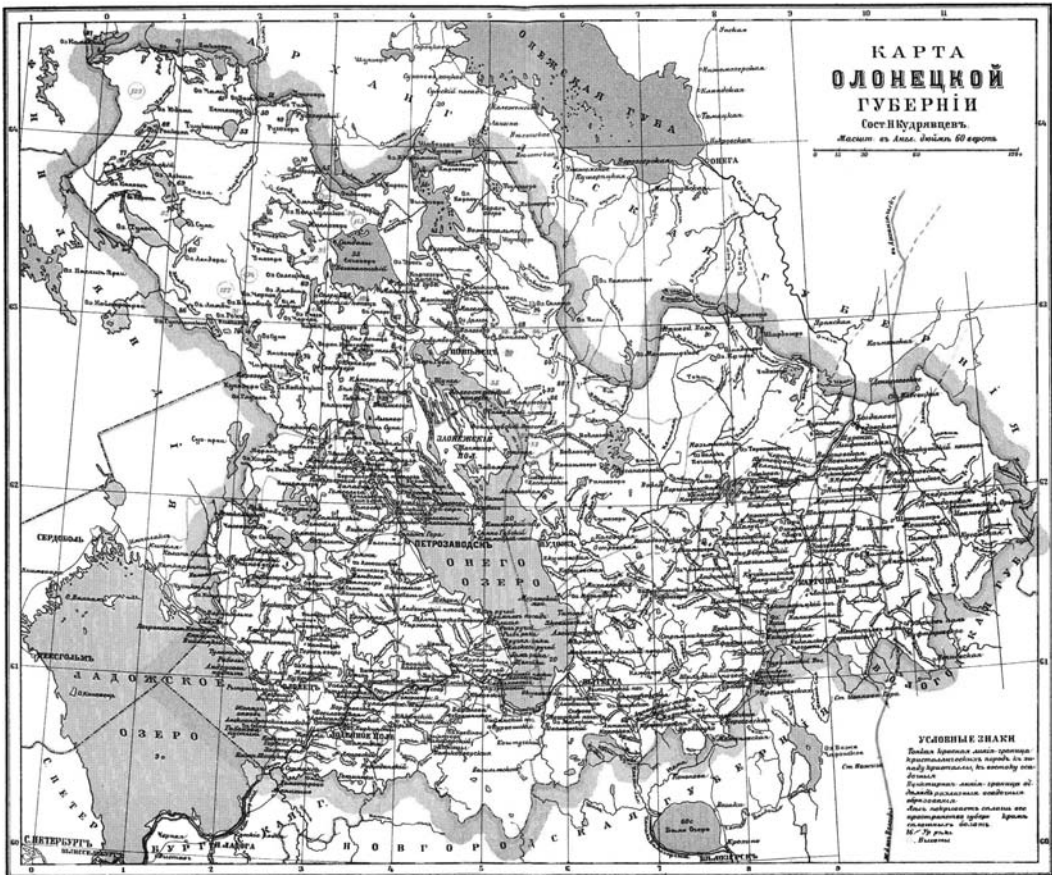
даны в современном написании) (с выходом этого указа Тихвин и Боровичи преобразуются в города), в неё включались также два уезда при образованных тем же указом городах Кириллов и Крестцы. К Олонецкой области относились Олонецкий уезд, Петрозаводское ведомство, переименованное в Петрозаводскую округу, Лопское Поданское комиссариатство, также переименованное в «округу» (территория, заселённая в то время главным образом «лопарями» (саамами), север современной Карелии), и южной части Каргопольского уезда (северная отошла к Архангельской губернии). Центром наместничества и соответственно Новгородской области

в его составе был Новгород, Олонецкой области – Олонец.

В 1780 г. преобразования затрагивают две губернии, созданные при Петре I – Санкт-Петербургскую и Архангелогородскую. Санкт-Петербургская губерния была составлена из семи уездов: Санкт-Петербургского, Софийского, Рождественского, Ораниенбаумского, Ямбургского и Нарвского. В состав губернии был включён также Кронштадт, уезда не имевший, но получивший права уездного города. В 1796 г. был создан город Павловск с таким же статусом – безуездный город, имевший права уездного центра.

Состав уездов несколько изменился по сравнению как с петровским, там и с более ранними временами.

Исчез Копорский уезд вместе со своим центром. Территория уезда была разделена на несколько частей. Часть Копорского уезда, примыкающая к Финскому заливу, стала Ораниенбаумским уездом. Ораниенбаум, имевший до этого статус слободы, этим же указом был объявлен городом, и к нему перешли все функции упразднённого города Копорье (ныне – село в Ломоносовском районе Ленинградской области). Глубинные части бывшего Копорского уезда бы-



Карта 3. Олонецкая губерния



ли разделены между двумя уездам, Рождественским и Софийским. Здесь также были созданы новые города, Рождествено и София соответственно. Рождествено стало селом в конце XVIII в., когда при Павле I уездным городом вместо него была объявлена Гатчина. Город София, специально построенный в качестве уездного центра «по правую сторону новой дороги Новгородской, а по левую к Порхову идущей», с 1808 г. стал частью города Царское Село (ныне – город Пушкин, входящий в состав Санкт-Петербурга), и сам уезд был переименован в Царскосельский. Ранее существовавший Ивангородский уезд был переименован в Нарвский, поскольку и сам Ивангород к этому времени давно уже был частью Нарвы. В 1781 г. в состав Санкт-Петербургской губернии из состава Новгородского наместничества передаётся Ново-Ладожский уезд Новгородской области и в полном составе Олонецкая область. Из состава Псковской губернии к Санкт-Петербургской тогда же отходят Гдовский и Лужский уезды.

В 1782 г. центр Олонецкой области переносится из Олонца в Петрозаводск, но название области остаётся прежним. В 1784 г. Олонецкая область выделяется в отдельное наместничество, в составе которого в дополнение к уже существующим создаются три уезда, Кемский, Лодейнопольский и Пудожский.

Архангелогородская губерния становится Вологодским наместничеством, в состав которого включались три области, или провинции: Вологодская, Архангельская (с этого времени

перестает употребляться форма «Архангелогородская», характерная для более раннего времени), и Великоустюгская. Кроме бывшей Архангелогородской губернии, в состав Вологодского наместничества была включена северная часть Каргопольского уезда Новгородской губернии и часть Кологривского уезда Костромской губернии. Галицкая провинция Архангелогородской губернии в указе не упоминалась, можно предположить, что к этому времени она уже была передана в состав Костромского наместничества (губернии). Территория бывшей Галицкой провинции и сейчас представляет собой север Костромской области.

В 1782 г. центр Олонецкой области переносится из Олонца в Петрозаводск, но название области остаётся прежним. В 1784 г. Олонецкая область выделяется в отдельное наместничество, в составе которого в дополнение к уже существующим создаются три уезда.

Этим же указом отменялась намеченная, видимо, ранее передача части территорий Архангелогородской губернии в состав Хлыновского

(позднее – Вятского) и Кунгурского наместничества (Пермской губернии). В составе Вологодской области, или провинции состояли города (с уездами) Вологда, Тотьма, Вельск, Грязовец и Кадников; Архангельской – Архангельск, Шенкурск, Пинега, Мезень, Кола, Онега; Великоустюгской – Великий Устюг, Сольвычегодск, Яренск, Лальск, Никольск, Красноборск и Усть-Сысольск. В 1784 году Архангельская область была выделена в качестве отдельного наместничества, оставшись в прежних границах. Таким образом, в составе Вологодского наместничества остаётся две области, или провинции: Вологодская и Великоустюгская.

12 декабря 1796 г. Павел I подписывает указ «О новом разделении госу-

дарства на губернии». В этом указе впервые были введено единое название «губерния». Перечислены все губернии Российской империи, а также обозначены те из них, которые надлежало упразднить. Первой в списке упраздняемых губерний числилась Олонецкая губерния, которую надлежало разделить между Новгородской и Архангельской губерниями. Но описания границ этого раздела указ не содержит. Город Нарва без уезда выделялся из состава Санкт-Петербургской губернии, но ни в какую другую губернию не включался. Нарвский уезд отходил к Ямбургскому уезду Санкт-Петербургской губернии. Поскольку указ 1796 г. упразднял статус «столиц», введённый при Екатерине II, то это означало включение С.-Петербурга в состав С.-Петербургской губернии. Кроме этого, в указе Павла I ничего не говорилось об областях, или провинциях, на которые делились многие губернии в царствование Екатерины II. Таким образом, промежуточный между губернией и уездом уровень административного деления перестаёт существовать и устанавливаются единообразные названия административно-территориальных единиц по крайней мере в Европейской части Российской империи.

На первые годы XIX в. приходятся последние в дореволюционной истории изменения системы административно-территориального деления на Северо-Западе. 9 сентября (ст. ст.) 1801 г. указом Александра I были восстановлены пять губерний, существо-

На первые годы XIX в. приходятся последние в дореволюционной истории изменения системы административно-территориального деления на Северо-Западе. 9 сентября (ст. ст.) 1801 г. указом Александра I были восстановлены пять губерний, существовавших до 1796 г., в том числе Олонецкая губерния.

вавших до 1796 г., в том числе Олонецкая губерния. В примечаниях к этому указу («Правительствующий Сенат по выслушании сего указа приказали...») утверждалось, что Олонецкая губерния восстанавливается в тех границах, которые она имела до своего упразднения, полностью возвращая территории как из состава Новгородской, так и из состава Архангельской губерний (Олонецкий, Лодейнопольский, Вытегорский, Петрозаводский, Каргопольский – из состава Новгородской губернии, Пудожский, Повенецкий и Кемский – из состава Архангельской губернии). Фактически Олонецкая губерния была восстановлена главным образом из уездов, отошедших в 1796 г. к Новго-

родской губернии. Её приморские территории (Кемский уезд) остались в составе Архангельской губернии и находились там до 20 гг. XX в. Это было вполне логичным, т.к.

в этом случае владения Архангельской губернии огибали со всех сторон Белое море. В качестве губернского города Олонецкой губернии был вновь назначен Петрозаводск.

1 января 1802 г. согласно указу «О Высочайше утверждённых штатах 37 губерний» город Нарва был вновь включён в состав С.-Петербургской губернии на тех же основах, на которых существовали Кронштадт и Павловск (т.е. безуездный город с правами уездного). Нарвский уезд восстановлен не был. Было возобновлено существование Ораниенбаумского уезда, позднее, в 1849 г., ставшего Петергофским с соответствующим изменением уездного центра.

В 1802 г. Выборгская губерния переименовывается в Финляндскую. В 1809 г., как уже говорилось выше, к Российской империи присоединяется Финляндия. Первоначально границей собственно Империи и Великого княжества Финляндского становится граница Российской империи и Шведского королевства перед началом последней русско-шведской войны. Но в 1811 г. из состава Империи в состав Великого княжества Финляндского передаётся Финляндская губерния, находившаяся к этому под русской властью уже примерно сто лет. Даже манифест об этом не говорил напрямую о передаче Финляндской (Выборгской) губернии Великому княжеству Финляндскому. Этот манифест именовался «О именовании Старой и Новой Финляндии совокупно Финляндиею», и император по мере сил старался снять с себя ответственность за происходящее: *«вняв мнению государственного совета...прежняя Финляндская Губерния наравне с губерниями, в Финляндии существующими, отныне состоять будет в главном управлении, для сей страны нами учреждённом»*. Можно предположить, что это решение Александра I было связано с готовившемся подписанием в 1812 г. русско-шведского договора о военном союзе, направленного против Наполеона, но достоверно мотивы действий императора неизвестны.

Однако последствия этого решения были тяжелы. Выборгскую губернию (такое название она получила сразу же после присоединения к Великому княжеству) удалось подчинить полно-

стью финским законам только к 60 гг. XIX в. Граница между собственно Империей и Великим княжеством, проходившая до этого более чем в 200 км от С.-Петербурга, прошла в 30 – 40 км от столицы. Столетием позже граница Великого княжества Финляндского с Российской Империей, установленная по воле Александра I, стала границей независимой Финляндии и Советской России. В 1939 г. «подарок» Александра I пришлось возвращать военной силой.

Однако изменение принадлежности Выборгской губернии было последним изменением системы административно-территориального деления на современном Северо-Западе

Столетием позже граница Великого княжества Финляндского с Российской Империей, установленная по воле Александра I, стала границей независимой Финляндии и Советской России. В 1939 г. "подарок" Александра I пришлось возвращать военной силой.

России вплоть до революции 1917 г. и последовавшей за ней Гражданской войны. Больше века существенных изменений внутренних границ

на этой территории не происходило. Система административно-территориального деления северо-запада Российской Империи, формировавшаяся с 70-х гг. XVIII в. по 10-е гг. XIX в., по сей день остаётся самой длительной по времени существования системой АТД на этой территории.

В 1864 г. из состава Выборгской губернии Великого княжества Финляндского в состав С.-Петербургской губернии был передан Сестрорецкий оружейный завод, располагавшийся на правом, финляндском берегу реки Сестры в её нижнем течении, вместе с примыкающей к нему территорией площадью около двенадцати квадратных вёрст. Новая граница между Империей и Великим княжеством про-

шла «от речки Сестры до Финского залива прямою линиею, соединяющей эту речку с Финским заливом». С этого времени нижнее течение реки Сестры перестало быть границей собственно Империи и Великого княжества Финляндского, но выше по течению в районе станции Белоостров река граница переходила на эту реку. Попытки отодвинуть границу ещё дальше от С.-Петербурга до 1917 г. предпринимались неоднократно, особенно в связи с сооружением «Морской крепости Петра Великого». Один из трёх главных фортов этой крепости, форт Ино на северном берегу Финского залива (современный пос. Приветнинское) был построен на территории Великого княжества. Однако все эти попытки были безуспешны.

В 1871 г. из состава С.-Петербургской губернии был выделен С.-Петербург, образовав отдельное градоначальство

«в пределах городской черты». Граница С.-Петербурга и С.-Петербургской губернии, установленная в 1871 г., оставалась неизменной до 1917 г. Фактически процесс выделения столицы из состава губернии растянулся на несколько лет и окончательно состоялся в 1875 г. Ober-полицимейстер С.-Петербурга переименовывался в градоначальника, получив при этом права губернатора. Большая часть вопросов городской жизни была передана Городской думе, выборному органу, созданному в ходе «городской реформы» Александра II.

**Ключевые слова:** Северо-Запад России, административно-территориальное деление, уезд, губерния.

**Keywords:** North-West of Russia, administrative division, county, province.

*(Продолжение и список литературы в следующем номере)*

## Учителю на заметку

### Погодный рекорд в августе 2022 года

Минувший август по данным Метеорологической обсерватории МГУ оказался рекордно жарким августом за всю историю метеорологических наблюдений в Москве, которые были начаты в 1779 году. Среднемесячная температура воздуха достигла 22,3 °С. До сих пор самый жаркий август в Москве был отмечен в 2010 г. со среднемесячной температурой 22,2 °С; вторым и третьим в ряду наиболее жарких августов были 1972 и 1938 годы (21,7 °С).

Причиной столь сильной погодной аномалии стал исключительно долгий синоптический процесс: большую часть августа столица находилась в ярко выраженных антициклональных условиях вдали от зон фронтов, причём почти всю вторую половину месяца – на юго-западной периферии или вблизи центра блокирующего долгоживущего антициклона, существовавшего на востоке Европейской части России. Вследствие этого в Московский регион происходило почти непрерывное вхождение горячего континентального тропического воздуха – главным образом из Средней Азии. Ещё одним следствием антициклональной погоды явилось то, что минувший август оказался почти рекордно сухим: количество осадков за месяц по данным Метеорологической обсерватории МГУ составило всего 2,5 мм при климатической норме 81 мм. За всё время измерений осадков в Москве (которые ведутся с 1820 г.) только один раз осадков в августе было ещё меньше – в 1938 г., когда по данным обсерватории Михельсона за весь месяц их выпало лишь 1 мм.

*М.А. Локощенко, ведущий научный сотрудник кафедры метеорологии и климатологии Метеорологической обсерватории МГУ*